

Ⅱ 過疎対策の現況

II 過疎対策の現況

1. これまでの過疎法における過疎対策の実績（図表2-1-1）

（1）過疎地域対策緊急措置法に基づく過疎対策の実績

過疎地域対策緊急措置法に基づく過疎対策（昭和45年度～昭和54年度）は、県事業費1,495億円、市町村事業費2,272億円で、県事業の内訳は、産業の振興（総額509億円、全体に占める割合34.1%）、港湾・ダム・空港等の整備事業（同484億円、同32.4%）、県道等の整備（同435億円、同29.1%）となっており、交通網と産業の振興を最重点に行い、あわせて基幹的市町村道等の整備（同52億円、同3.5%）、医療の確保（同15億円、同1.0%）にも力を注いだ内容となっている。

一方、市町村事業の内訳は、県事業と同様、交通通信体系の整備（同657億円、同28.9%）、産業振興施設の整備（同591億円、同26.0%）が大きいウエイトを占めている。また、生活環境施設等厚生施設の整備（同455億円、同20.0%）、教育文化施設の整備（同358億円、同15.8%）、集落等の整備（同8億円、同0.4%）という内容になっている。このような緊急措置法下における過疎対策は、非過疎地域との間で最も地域格差のあった交通通信体系の整備を重点として実施された。

（2）過疎地域振興特別措置法に基づく過疎対策の実績

過疎地域振興特別措置法に基づく過疎対策（昭和55年度～平成元年度）は、県事業費3,205億円、市町村事業費4,453億円の実績額で、それぞれ過疎地域対策緊急措置法下の約2倍にのびている。県事業の内訳は、漁港施設整備など産業の振興（総額1,274億円、全体に占める割合39.8%）、県道等の整備（同920億円、同28.7%）及び、その他の交通通信体系の整備（同643億円、同20.1%）で、全体の約90%を占めている。

一方、市町村事業の内訳は、漁港施設などの整備を中心とした産業振興施設の整備（同1,670億円、同38.1%）が最も多く、以下、交通通信体系の整備（同1,116億円、同25.1%）、生活環境施設等厚生施設の整備（同820億円、同18.4%）、教育文化施設の整備（同671億円、同15.1%）となっている。

（3）過疎地域活性化特別措置法に基づく過疎対策の実績

過疎地域活性化特別措置法に基づく過疎対策（平成2年度～平成11年度）は、県事業費6,936億円、市町村事業費7,523億円で、過疎地域振興特別措置法に基づく過疎対策事業費に対して、それぞれ、県事業費116%増、市町村事業費69%増という高い伸び率を示しており、積極的な事業展開がなされた。

県事業費の内訳は、産業の振興（総額2,502億円、全体に占める割合36.1%）、交通通信体系の整備（同3,729億円、同53.8%）で、全体の約90%を占めている。（図表2-1-2）

一方、市町村事業の内訳は、産業振興施設の整備（同2,836億円、同37.7%）、交通通信体系の整備（同1,654億円、同22.0%）及び生活環境整備（同1,705億円、同22.7%）で、全体の約82%を占めている。（図表2-1-3）

図表 2-1-1 県及び市町村計画に基づく事業実施状況

○県の過疎対策事業実績

(単位：百万円、%)

	過疎地域対策緊急措置法 (S45-S54)		過疎地域振興特別措置法 (S55-H 元)		小 計 (S45-H 元)	
		構成比		構成比		構成比
基幹的市町村道等	5,223	3.5	12,488	3.9	17,711	3.8
県道等	43,508	29.1	91,966	28.7	135,474	28.8
医療の確保	1,452	1.0	8,647	2.7	10,099	2.2
産業の振興	50,941	34.1	127,431	39.8	178,372	38.0
その他の交通通信体系			64,335	20.1	64,335	13.7
教育文化施設			7,639	2.4	7,639	1.6
生活環境・福祉施設等			8,010	2.5	8,010	1.7
その他	48,387	32.4			48,387	10.3
計	149,513	100.0	320,516	100.0	470,027	100.0

	過疎地域活性化特別措置法 (H2-H11)		過疎地域自立促進特別措置法 (H12-H21)		過疎地域自立促進特別措置法 (H22-H27) (改正後)		小 計 (H2-H27)	
		構成比		構成比		構成比		構成比
産業の振興	250,246	36.1	205,541	39.6	84,119	33.7	539,906	36.9
交通通信体系	372,918	53.8	253,948	49.0	126,873	50.9	753,739	51.6
生活環境整備	43,280	6.2	19,809	3.8	5,348	2.1	68,437	4.7
高齢者福祉等	2,181	0.3	2,987	0.6	2,990	1.2	8,158	0.6
医療施設	11,557	1.7	11,816	2.3	16,367	6.6	39,740	2.7
教育文化施設	13,449	1.9	24,403	4.7	13,208	5.3	51,060	3.5
集落等の整備	0	0.0	21	0.0	435	0.2	456	0.0
その他	0	0.0	0	0.0	0	0.0	0	0.0
計	693,631	100.0	518,525	100.0	249,339	100.0	1,461,495	100.0

○市町村の過疎対策事業実績

(単位：百万円、%)

	過疎地域対策緊急措置法 (S45-S54)		過疎地域振興特別措置法 (S55-H 元)		小 計 (S45-H 元)	
		構成比		構成比		構成比
交通通信体系	65,704	28.9	111,561	25.1	177,265	26.4
教育文化施設	35,834	15.8	67,070	15.1	102,904	15.3
生活環境施設等厚生施設	45,471	20.0	82,005	18.4	127,476	19.0
産業振興施設	59,078	26.0	169,690	38.1	228,768	34.0
集落等の整備	788	0.4	1,241	0.3	2,029	0.3
その他	20,331	9.0	13,775	3.1	34,106	5.1
計	227,206	100.0	445,342	100.0	672,548	100.0

	過疎地域活性化特別措置法 (H2-H11)		過疎地域自立促進特別措置法 (H12-H21)		過疎地域自立促進特別措置法 (H22-H27) (改正後)		小 計 (H2-H27)	
		構成比		構成比		構成比		構成比
産業振興施設	283,568	37.7	163,153	32.0	65,807	27.0	512,528	34.0
交通通信体系	165,398	22.0	128,775	25.2	49,206	20.2	343,379	22.8
生活環境整備	170,537	22.7	148,452	29.1	63,228	25.9	382,217	25.4
高齢者福祉等	26,774	3.6	13,434	2.6	13,279	5.5	53,487	3.6
医療施設	6,882	0.9	9,371	1.8	13,494	5.5	29,747	2.0
教育文化施設	87,894	11.7	41,232	8.1	36,089	14.8	165,215	11.0
集落等の整備	1,044	0.1	695	0.1	1,786	0.7	3,525	0.2
その他	10,208	1.4	5,570	1.1	886	0.4	16,664	1.1
計	752,305	100.0	510,682	100.0	243,777	100.0	1,506,764	100.0

○市町村及び県の過疎対策事業実績

(単位：百万円、%)

	対策緊急措置法 (S45-S54)		振興特別措置法 (S55-H 元)		活性化特別措置法 (H2-H11)		自立促進特別措置法 (H12-H21)		自立促進特別措置法(改正後) (H22-H27)	
		構成比		構成比		構成比		構成比		構成比
県事業	149,513	39.7	320,516	41.9	693,631	48.0	518,525	50.4	249,339	50.6
市町村事業	227,206	60.3	445,342	58.1	752,305	52.0	510,682	49.6	243,777	49.4
合計	376,719	100.0	765,858	100.0	1,445,936	100.0	1,029,207	100.0	493,116	100.0

図表 2-1-2 過疎地域活性化特別措置法〔県計画〕の実績

(単位：百万円、%)

区分	過疎地域活性化特別措置法 全体 (前期計画+後期計画) 実績額															
	前期計画実績					後期計画実績額										
	構成比	2年度	3年度	4年度	5年度	6年度	構成比	7年度	8年度	9年度	10年度	11年度				
1 産業の振興	250,246	36.1	111,948	36.2	17,443	17,108	24,546	28,392	24,459	138,298	36.0	32,307	28,201	24,796	32,147	20,847
(1) 農業の振興	53,531	7.7	24,016	7.8	3,847	3,676	5,656	5,640	5,197	29,515	7.7	6,212	6,006	5,951	7,244	4,102
(2) 林業の振興	439	0.1	0	0.0	0	0	0	0	0	439	0.1	0	0	0	439	0
(3) 水産業の振興	136,909	19.7	60,362	19.5	10,695	10,688	12,489	15,212	11,278	76,547	19.9	16,381	13,125	12,106	19,173	15,762
(4) 地場産業の振興	29,880	4.3	12,742	4.1	705	696	3,293	3,886	4,162	17,138	4.5	5,259	4,974	3,736	2,897	272
(5) 企業誘致	1,699	0.2	1,696	0.5	711	980	1	2	2	3	0.0	2	1	0	0	0
(6) 商業の振興	14,778	2.1	7,930	2.6	495	560	2,571	2,696	1,608	6,848	1.8	1,766	1,826	1,417	1,475	364
(7) 観光又はレクリエーション	13,010	1.9	5,202	1.7	990	508	536	956	2,212	7,808	2.0	2,687	2,269	1,586	919	347
2 交通通信体系の整備	372,918	53.8	170,343	55.0	20,736	24,545	47,999	42,444	34,619	202,575	52.8	39,909	32,176	38,902	57,039	34,549
(1) 基幹的な市町村道の整備	15,842	0.6	1,840	0.6	200	240	260	700	440	2,615	0.7	670	510	517	491	427
①市町村道	4,455	0.6	1,840	0.6	200	240	260	700	440	2,615	0.7	670	510	517	491	427
②農道	8,790	1.3	7,003	2.3	1,018	1,350	2,000	2,635	0	1,787	0.5	0	0	0	0	1,787
③林道	2,417	0.3	766	0.2	146	123	178	187	132	1,651	0.4	340	349	372	590	0
④漁港関連道	180	0.0	0	0.0	0	0	0	0	0	180	0.0	0	0	0	180	0
(2) 県道等の整備	257,750	37.2	117,971	38.1	11,684	16,287	35,454	28,843	25,703	139,779	36.4	28,943	24,291	28,482	33,564	24,499
①国道(知事管理)	49,128	7.1	22,211	7.2	4,273	3,652	5,301	4,754	4,231	26,917	7.0	4,966	4,547	6,502	6,342	4,560
②県道	165,766	23.9	82,921	26.8	6,680	11,992	28,742	19,836	15,671	82,845	21.6	18,296	13,335	16,765	20,091	14,358
③農道	30,198	4.4	10,613	3.4	569	435	1,044	3,815	4,750	19,585	5.1	4,148	4,329	3,267	4,544	3,297
④林道	12,658		2,226		162	208	367	438	1,051	10,432		1,533	2,080	1,948	2,587	2,284
⑤漁港関連道	0		0		0	0	0	0	0	0		0	0	0	0	0
(3) 交通確保対策	194		194		0	0	0	194	0	0		0	0	0	0	0
(4) その他	99,132		42,569		7,688	6,545	10,107	9,885	8,344	56,563		9,956	7,026	9,531	22,214	7,836
①電気通信施設の整備	0		0		0	0	0	0	0	0		0	0	0	0	0
②港湾整備等	99,132		42,569		7,688	6,545	10,107	9,885	8,344	56,563		9,956	7,026	9,531	22,214	7,836
③空港整備	0		0		0	0	0	0	0	0		0	0	0	0	0
3 生活環境の整備	43,280	6.2	17,336	5.6	1,021	1,430	5,285	5,451	4,149	25,944	6.8	6,574	5,513	5,237	7,476	1,144
4 高齢者の福祉その他の福祉の増進	2,181	0.3	272	0.1	0	0	58	199	15	1,909	0.5	332	8	15	1,554	0
5 医療の確保	11,557	1.7	5,848	1.9	1,120	1,136	1,185	1,339	1,068	5,709	1.5	1,224	1,058	1,008	1,320	1,099
(1) 無医地区対策	449	0.1	216	0.1	41	59	52	21	43	233	0.1	68	36	0	72	57
(2) その他	11,108	1.6	5,632	1.8	1,079	1,077	1,133	1,318	1,025	5,476	1.4	1,156	1,022	1,008	1,248	1,042
6 教育文化の振興	13,449	1.9	3,860	1.2	186	581	517	806	1,770	9,589	2.5	2,417	1,784	1,793	1,646	1,949
7 集落の整備	0	0.0	0	0.0	0	0	0	0	0	0	0.0	0	0	0	0	0
合計	693,631	100.0	309,607	100.0	40,506	44,800	79,590	78,631	66,080	384,024	100.0	82,763	68,740	71,751	101,182	59,588

図表 2-1-1-3 過疎地域活性化特別措置法[市町村計画]の実績

(単位：百万円、%)

区分	過疎地域活性化特別措置法 全体(前期計画+後期計画)実績額										後期計画実績額					
	前期計画実績					後期計画実績					構成比					
	2年度	3年度	4年度	5年度	6年度	2年度	3年度	4年度	5年度	6年度	7年度	8年度	9年度	10年度	11年度	
1 産業の振興	283,568	37.7	134,559	38.4	20,591	24,728	30,332	30,154	28,754	149,009	37.1	32,923	28,297	29,649	29,731	28,409
(1) 基盤整備	41,484	5.5	18,255	5.2	2,454	2,998	3,437	5,028	4,338	23,229	5.8	5,614	4,830	4,603	4,056	4,126
(2) 漁港施設	154,273	20.5	70,553	20.1	11,417	12,278	14,542	15,689	16,627	83,720	20.8	18,616	14,450	16,257	18,203	16,194
(3) 経営近代化施設	11,018	1.5	5,262	1.5	900	812	1,265	1,215	1,070	5,756	1.4	1,241	1,638	1,152	809	916
(4) 地場産業の振興	4,762	0.6	1,882	0.5	409	307	280	323	563	2,880	0.7	524	574	1,066	406	310
(5) 企業誘致	985	0.1	842	0.2	311	317	185	8	21	143	0.0	59	173	21	20	23
(6) 商業	1,530	0.2	744	0.2	27	88	111	373	145	786	0.2	346	173	60	61	146
(7) 観光又はレクリエーション	55,789	7.4	31,210	8.9	4,398	6,838	8,987	6,141	4,846	24,579	6.1	5,291	5,413	4,644	4,258	4,973
(8) その他	13,727	1.8	5,811	1.7	675	1,090	1,525	1,377	1,144	7,916	2.0	1,232	1,199	1,846	1,918	1,721
2 交通通信系の整備	165,398	22.0	77,408	22.1	13,733	13,876	16,182	17,579	16,038	87,990	21.9	17,514	17,315	19,430	18,485	15,246
(1) 市町村道	114,385	15.2	52,866	15.1	9,472	9,461	10,839	12,083	11,011	61,519	15.3	11,956	12,312	13,435	12,525	11,291
(2) 農道	12,961	1.7	6,069	1.7	931	952	1,283	1,462	1,441	6,892	1.7	1,682	1,485	1,359	1,187	1,179
(3) 林道	15,070	2.0	8,158	2.3	1,357	1,542	1,688	1,989	1,582	6,912	1.7	1,668	1,435	1,199	1,487	1,123
(4) 漁港関連道	2,525	0.3	833	0.2	106	136	133	225	233	1,692	0.4	450	360	477	231	174
(5) 電気通信施設	8,431	1.1	3,666	1.0	1,039	730	1,090	237	570	4,765	1.2	518	645	1,670	1,472	460
(6) 自動車等	43	0.0	21	0.0	5	9	7	0	0	22	0.0	12	1	3	4	2
(7) 渡船施設	288	0.0	246	0.1	105	3	33	0	105	42	0.0	0	0	0	8	34
(8) 道路整備機械等	7	0.0	6	0.0	0	2	0	4	0	1	0.0	0	0	1	0	0
(9) その他	11,688	1.6	5,543	1.6	718	1,041	1,109	1,579	1,096	6,145	1.5	1,228	1,077	1,286	1,571	983
3 生活環境の整備	170,537	22.7	68,126	19.4	7,345	9,609	14,295	17,133	19,744	102,411	25.5	19,969	21,068	21,555	22,469	17,350
(1) 下水道施設	49,423	6.6	22,211	6.3	2,762	3,726	4,964	5,919	4,840	27,212	6.8	5,332	4,707	5,760	6,894	4,519
(2) 下水処理施設	35,128	4.7	7,277	2.1	62	119	153	1,444	4,777	27,851	6.9	4,718	5,288	6,661	5,556	5,628
(3) 廃棄物処理施設	29,264	3.9	13,883	4.0	814	1,954	3,153	4,525	3,437	15,381	3.8	2,702	3,701	2,717	4,502	1,759
(4) 消防施設	7,269	1.0	3,244	0.9	461	644	737	706	696	4,025	1.0	967	1,013	806	630	609
(5) 公営住宅	26,251	3.5	11,716	3.3	1,945	1,446	2,118	2,312	3,895	14,535	3.6	3,575	4,103	2,884	1,932	2,041
(6) その他	23,202	3.1	9,795	2.8	1,301	1,720	2,448	2,227	2,099	13,407	3.3	2,675	2,256	2,727	2,955	2,794
4 高齢者の福祉その他の福祉の増進	26,774	3.6	14,422	4.1	1,026	3,990	2,585	3,017	3,804	12,352	3.1	2,673	2,458	1,667	2,391	3,163
(1) 高齢者福祉施設	18,131	2.4	11,627	3.3	841	3,598	2,052	2,132	3,004	6,504	1.6	1,161	2,186	862	843	1,452
(2) 児童福祉施設	2,090	0.3	1,549	0.4	76	317	418	528	210	541	0.1	95	188	88	47	123
(3) 母子福祉施設	13	0.0	8	0.0	4	1	3	0	0	5	0.0	0	0	4	0	1
(4) その他	6,540	0.9	1,238	0.4	105	74	112	357	590	5,302	1.3	1,417	84	713	1,501	1,587
5 医療の確保	6,882	0.9	2,580	0.7	241	516	232	497	1,094	4,302	1.1	1,907	423	834	720	418
(1) 診療施設	6,291	0.8	2,320	0.7	230	348	174	479	1,089	3,971	1.0	1,878	192	812	696	393
(2) 特定診療科に係る診療施設	27	0.0	0	0.0	0	0	0	0	0	27	0.0	0	3	6	11	7
(3) その他	564	0.1	260	0.1	11	168	58	18	5	304	0.1	29	228	16	13	18
6 教育文化の振興	87,894	11.7	47,772	13.6	6,584	7,309	9,996	11,054	12,829	40,122	10.0	12,010	6,724	8,347	7,815	5,226
(1) 学校教育関連施設	40,789	5.4	21,258	6.1	3,949	4,159	4,869	4,712	3,569	19,531	4.9	2,981	3,176	4,246	5,552	3,576
(2) 幼稚園	940	0.1	753	0.2	68	434	105	133	13	187	0.0	50	31	35	34	37
(3) 集会、体育、文化施設等	40,866	5.4	24,333	6.9	1,707	2,486	4,881	6,125	9,134	16,533	4.1	6,821	3,343	2,910	1,910	1,549
(4) 地域文化の振興	2,203	0.3	20	0.0	0	0	0	0	20	2,183	0.5	2,114	0	5	0	64
(5) その他	3,096	0.4	1,408	0.4	860	230	141	84	93	1,688	0.4	44	174	1,151	319	0
7 集落の整備	1,044	0.1	477	0.1	72	72	127	109	97	567	0.1	101	461	0	4	1
過疎地域集落再編整備	495	0.1	170	0.0	72	72	127	109	97	26	0.0	101	220	0	4	0
定住促進団地	549	0.1	307	0.1	0	0	127	109	71	242	0.1	0	241	0	1	
8 その他地域の活性化に関し必要な事項	10,208	1.4	5,306	1.5	704	652	1,040	1,638	1,272	4,902	1.2	776	1,443	1,028	815	840
小計	10,208	1.4	5,306	1.5	704	652	1,040	1,638	1,272	4,902	1.2	776	1,443	1,028	815	840
合計	752,305	100.0	350,650	100.0	50,296	60,752	74,789	81,181	83,632	401,655	100.0	87,873	78,189	82,510	82,430	70,653